

STANOVISKO hlavného kontrolóra obce Dolná Krupá k návrhu rozpočtu obce Dolná Krupá na rok 2021, k viacročnému rozpočtu obce Dolná Krupá a k programovému rozpočtu obce Dolná Krupá na roky 2021 - 2022– 2023

Predkladá:

Ing. Mária Vadovičová
hlavný kontrolór obce

Spracované dňa 11. 12. 2020

Návrh uznesenia

Obecné zastupiteľstvo Dolná Krupá po prerokovaní:

1. Konštatuje, že hlavný kontrolór preložil obecnému zastupiteľstvu v Dolnej Krupej v súlade s ust. § 18. f) ods.1. písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v pl. znení, stanovisko k návrhu rozpočtu obce Dolná Krupá na r. 2021 a na obdobie 2022 – 2023 pred jeho prerokovaním v OZ
2. Berie na vedomie stanovisko hlavného kontrolóra obce návrhu rozpočtu obce Dolná Krupá na r. 2021 a na obdobie 2022 – 2023 pred jeho prerokovaním v OZ, ktorý odporúča schváliť.

Dôvodová správa

V § 18f kde sú ustanovené úlohy hlavného kontrolóra v ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p. hlavný kontrolór vypracováva a predkladá odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce pred jeho schválením v obecnom zastupiteľstve.

Predkladám obecnému zastupiteľstvu odborné stanovisko k návrhu rozpočtu obce Dolná Krupá na rok 2021, viacročnému rozpočtu obce Dolná Krupá a k programovému rozpočtu obce Dolná Krupá na roky 2021 až 2023. Odborné stanovisko som vypracovala na základe posúdenia predloženého návrhu rozpočtu obce Dolná Krupá na rok 2021, viacročného rozpočtu obce Dolná Krupá a k programovému rozpočtu obce Dolná Krupá na roky 2021 až 2023.

V zákone č. 523/2004 Z.z. sú zadané súčasti rozpočtu verejnej správy, ktorými sú po novele schválený rozpočet verejnej správy na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu verejnej správy za predchádzajúce dva rozpočtové roky.

Ústavným zákonom č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti čl. 9 ods. 1 návrh rozpočtu subjektov územnej samosprávy musí byť zostavený minimálne na tri roky a musí obsahovať údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a skutočné plnenie rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky. V tabuľkovom prehľade sa v rozpočte obce vyhodnocujú podľa čl. 9 Ústavného zákona č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti predošlé dva roky (2018, 2019 – údaje zo záverečného účtu) predchádzajúce schválenému rozpočtu aktuálneho roka, ďalej je uvedený schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok (2020), údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka (2020), rozpočet nasledujúceho roka (2021), ako i rozpočty dvoch rokov po ňom nasledujúcich (2022, 2023).

Pri zostavovaní návrhu rozpočtu sa zohľadnili prognózy zverejnené Ministerstvom financií o očakávanom vývoji ekonomiky SR.

S T A N O V I S K O hlavného kontrolóra obce Dolná Krupá k návrhu rozpočtu obce Dolná Krupá na rok 2021, k viacročnému rozpočtu obce Dolná Krupá a k programovému rozpočtu obce Dolná Krupá na roky 2021 - 2022– 2023

Podľa ustanovenia § 18f ods. 1 písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov je uložená hlavnému kontrolórovi povinnosť vypracovať stanovisko k rozpočtu obce. Pri spracovaní stanoviska som vychádzala z predloženého návrhu rozpočtu pre rok 2021, viacročného rozpočtu a programového rozpočtu na roky 2021 až 2023, z hľadiska zákonnosti, ako aj z hľadiska metodologickej správnosti a odbornosti jeho zostavenia a predloženia na schválenie obecnému zastupiteľstvu.

Viacročný rozpočet obce Dolná Krupá

Viacročný rozpočet je definovaný v § 9 ods. 1 až 3 zákona č. 583/2004 Z.z.. Podľa § 9 ods.1 je ustanovené, že vo viacročnom rozpočte obce sú vyjadrené zámery rozvoja obce a potrieb jej obyvateľov najmenej na tri rozpočtové roky. Takýto viacročný rozpočet, v našom prípade je to rozpočet na roky 2021, 2022 a 2023 pričom rok 2020 je východiskom pre tvorbu viacročného rozpočtu. Rozpočet obce Dolná Krupá na rok 2021 je záväzný. Tvorba príjmov a výdavkov rozpočtu na roky 2022 a 2023 podľa § 9 ods.4 zákona č. 583/2004 Z.z. nie je záväzná, má len orientačný charakter, ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch. Takýto viacročný rozpočet je strednodobým ekonomickým nástrojom finančnej politiky obce.

Viacročný rozpočet obce Dolná Krupá je zostavený v rovnakom rozsahu členenia ako ročný rozpočet, t. j. vnútorne sa člení na bežný rozpočet, kapitálový rozpočet a finančné operácie a je zostavený v súlade s § 9 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z.z.. Viacročný rozpočet obce Dolná Krupá na rok 2021 až 2023 je spracovaný a predložený na prerokovanie a schválenie v obecnom zastupiteľstve obce Dolná Krupá v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z.z..

Programový rozpočet obce Dolná Krupá

Rozpočet na roky 2021 až 2023 je zostavený a bude sa schvaľovať i v programovej štruktúre v súlade s § 4 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z.z. Programový rozpočet má programovú štruktúru, ktorú tvoria programy, podprogramy, prvky resp. projekty. Každý program obsahuje: zámery, ciele a merateľné ukazovatele. Výdavky sú rozdelené podľa funkčnej a ekonomickej klasifikácie do programov, podprogramov, prvkov resp. projektov. Programový rozpočet obce Dolná Krupá výdavková časť obsahuje 13 programov. Programový rozpočet obce Dolná Krupá na rok 2021 až 2023 je spracovaný a predložený na prerokovanie a schválenie v obecnom zastupiteľstve obce Dolná Krupá v súlade s § 4 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z.z.

A. Východiská spracovania stanoviska k rozpočtu obce Dolná Krupá

Pri spracovaní stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu rozpočtu obce Dolná Krupá na rok 2021, návrhu viacročného rozpočtu obce Dolná Krupá a k programovému rozpočtu obce Dolná Krupá na roky 2021 až 2023 z nasledovných hľadísk:

1. Zákonosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade:

- a)** so zákonom č. 523/2003 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p., zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o doplnení niektorých zákonov v z.n.p., zákon č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti v z.n.p.
- b)** so zákonom č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Tento zákon upravuje rozpočtové určenie, termíny poukazovania, spôsob rozdeľovania a poukazovania výnosu dane z príjmov fyzických osôb podľa Zákona č. 595/2003 Z.z. o dani z príjmov, do rozpočtu obcí a VÚC. Výnos dane rozdeľuje a poukazuje daňový úrad podľa kritérií, ktoré sú ustanovené Nariadením vlády SR č. 668/2004 Z.z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy, ktoré bolo novelizované NV SR č. 519/2006 Z.z..
- c)** so zákonom č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z.n.p., na základe ktorého v súlade s § 2 ods. 2 predmetného zákona bolo vydané VZN o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady a poplatku za miestny rozvoj,
- d)** so zákonom č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z.n.p. a ostatné súvisiace právne normy.

1.2. Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami obce

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s VZN, ktoré boli prijaté a schválené OZ obce Dolná Krupá.

1.3. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce Dolná Krupá

Návrh programového rozpočtu bol zverejnený v obci obvyklým spôsobom na úradnej tabuli obce dňa 04.12.2020 v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p.

3. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Obce musia rešpektovať rozpočtovú klasifikáciu, Opatrenie MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v z.n.p., ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu na roky 2021 až 2023 obsahuje údaje o zámeroch a cieľoch obce, čím sa zvýšila informačná hodnota tohto dokumentu. Návrh rozpočtu na rok 2021 je vypracovaný v súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023.

B. Východisko tvorby návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu vychádza zo schválených východísk rozpočtu verejnej správy na rok 2021 a z vývoja hospodárenia obce Dolná Krupá v roku 2020 a v predchádzajúcich sledovaných rokoch 2019 a 2018. Na základe východiskových ukazovateľov bol spracovaný rozpočet na rok 2021. V zmysle rozpočtových pravidiel musí byť rozpočet zostavený ako vyrovnaný alebo prebytkový.

C. Tvorba návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu je spracovaný podľa § 9 ods. 1 zákona č. 583/2004 Z.z. sa rozpočet člení:

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok - rok 2021,
- b) rozpočet na rok nasledujúci – rok 2022,
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – rok 2023.

V súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z.z. je viacročný rozpočet na roky 2021 až 2023 vnútorne členený na:

- a) bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- b) kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- c) finančné operácie.

Vo viacročnom rozpočte na roky 2021 až 2023 sú vyjadrené finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k zriadeným a založeným právnickým a fyzickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu.

D. Charakteristika návrhu rozpočtu

Na schválenie obecnému zastupiteľstvu v Dolnej Krupě je predložený návrh rozpočtu obce Dolná Krupá na rok 2021 (Príloha: Návrh - Programový rozpočet Obce Dolná Krupá na roky 2021, 2022, 2023).

1. Rozpočet príjmov:

1.1. Bežné príjmy - Daňové príjmy

Tvorí najstabilnejšiu a najvýznamnejšiu zložku rozpočtu. Najväčší podiel na náraste daňových príjmov má:

a) výnos dane poukazovanej územnej samospráve zo štátu, tzv. podielová daň zo štátneho rozpočtu. Výnos dane je stanovený zákonom č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve.

b) daň z nehnuteľností

c) ďalej je to poplatok za komunálny odpad a drobný stavebný odpad, poplatku za miestny rozvoj,

d) daň za umiestnenie jadrového zariadenia

Nedaňové príjmy

príjmy sú tvorené príjmami z podnikania a z vlastníctva majetku, z prenajatých budov, z administratívnych poplatkov, príjmy z poplatkov a platby z nepriemyselného a náhodného predaja služieb, úroky z tuzemských vkladov, z výťažkov lotérií...

1.2. Bežné výdavky podrobnejšie rozčlenené podľa programov v programovom rozpočte

1.3. Kapitálové príjmy - nie sú rozpočtované.

1.4. Kapitálové výdavky sú rozpočtované.

1.5. Finančné operácie – nie sú súčasťou rozpočtu, FO príjmové - sú kryté z rezervného fondu obce.

2. Rozpočet obce na rok 2021 je zostavený nasledovne:

Príjmy bežný rozpočet rok 2021	+ 1 541 176,00 eur
<u>Výdavky bežného rozpočtu rok 2021</u>	<u>- 1 461 434,00 eur</u>
Bežný rozpočet rok 2021 (BR)	+ 79 742,00 eur prebytok bežného rozpočtu
Príjmy kapitálový rozpočet rok 2021	0,00 eur
<u>Výdavky kapitálový rozpočet rok 2021</u>	<u>- 226 742,00 eur</u>
Kapitálový rozpočet rok 2021 (KR)	- 226 742,00 eur schodok kapitál. rozpočtu
Finančné operácie príjem	+ 147 000,00 eur z rezervného fondu obce
<u>Finančné operácie výdaj</u>	<u>0,00 eur</u>
Finančné operácie rok 2020 (FO)	+ 147 000,00 eur
Prebytok bežného rozpočtu	+ 79 742,00 eur
Schodok kapitálového rozpočtu	- 226 742,00 eur
<u>Finančné operácie rezervný fond</u>	<u>+ 147 000,00 eur</u>
Saldo	0,00 eur

Rozpočet rok 2021 **príjem** + 1 541 176,00 eur BR + 0,00 eur KR +147 000,00 FO = + 1 688 176,00 eur
mínus výdaj - 1 461 434,00 eur BR - 226 742,00 eur KR - 0,00 FO = - 1 688 176,00 eur

Rozpočet obce spolu so školstvom je vyrovnaný: Príjmy 1 688 176,00 eur = Výdavky 1 688 176,00 eur

E. Zhrnutie

Rozpočet obce Dolná Krupá na rok 2021, viacročný rozpočet a programový rozpočet obce Dolná Krupá na roky 2021 až 2023 je spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2003 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. a zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o doplnení niektorých zákonov v z.n.p., so všeobecne záväznými právnymi predpismi a internými predpismi obce.

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v z.n.p.

Rozpočet obce je základným nástrojom finančného hospodárenia v príslušnom rozpočtovom roku, ktorý je zhodný s kalendárnym rokom, pričom rozpočet vyjadruje samostatnosť hospodárenia obce.

Rozpočet obce ako celok podľa zákona č. 583/2004 Z.z o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o doplnení niektorých zákonov v z.n.p., sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový. Vnútorne členený rozpočet je obec povinná zostaviť ako vyrovnaný alebo prebytkový.

Rozpočet obce Dolná Krupá na rok 2021 je vyrovnaný.

Podľa § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z.z. kapitálový rozpočet sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový, pričom je tu možnosť zostavenia aj ako schodkového za podmienky, že tento schodok možno kryť zostatkami finančných prostriedkov z minulých rokov, rezervný fond, návratnými zdrojmi financovania, úverom alebo je tento schodok krytý prebytkom bežného rozpočtu v príslušnom rozpočtovom roku.

Programový rozpočet má programovú štruktúru, ktorú tvorí 13 programov, podprogramy, prvky resp. projekty. Každý program obsahuje: zámery, zodpovednosť, ciele a merateľné ukazovatele v súlade s § 4 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z.z o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Rozpočet obce Dolná Krupá na rok 2021 až 2023 bol verejne sprístupnený v obci spôsobom obvyklým v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p.

V súlade s § 4 ods. 4 zákona 583/2004 Z.z o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy súčasťou rozpočtu obce je rozpočet rozpočtovej organizácie obce t.j. ZŠ s MŠ Dolná Krupá.

Pri zostavení rozpočtu obce Dolná Krupá boli dodržané podmienky v súlade so zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o doplnení niektorých zákonov v z.n.p., so všeobecne záväznými právnymi predpismi, v súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023 a inými zákonnými predpismi.

Na základe vyššie uvedených skutočností o d p o r ú č a m obecnému zastupiteľstvu v Dolnej Krupej predložený návrh rozpočtu obce Dolná Krupá na rok 2021 uznesením OZ s c h v á l i ť (§ 11 ods. 4 písm. b) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení), rozpočet obce na rok 2021 je záväzný.

Návrh rozpočtu obce Dolná Krupá na roky 2022 a 2023 uznesením OZ zobrať na vedomie (§ 9 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy), rozpočet obce na roky 2022 a 2023 nie je záväzný.

V Dolnej Krupej dňa 11. 12. 2020

Ing. Mária Vadovičová
hlavný kontrolór obce Dolná Krupá