

S T A N O V I S K O hlavného kontrolóra obce Dolná Krupá k návrhu rozpočtu obce Dolná Krupá na rok 2022, k viacročnému rozpočtu obce Dolná Krupá a k programovému rozpočtu obce Dolná Krupá na roky 2022 – 2023 – 2024

Predkladá:
Ing. Mária Vadovičová
hlavný kontrolór obce

Spracované dňa 21. 11. 2021

S T A N O V I S K O hlavného kontrolóra obce Dolná Krupá k návrhu rozpočtu obce Dolná Krupá na rok 2022, k viacročnému rozpočtu obce Dolná Krupá a k programovému rozpočtu obce Dolná Krupá na roky 2022 – 2023 – 2024

Podľa ustanovenia § 18f ods. 1 písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov je uložená hlavnému kontrolórovi povinnosť vypracovať stanovisko k rozpočtu obce na príslušný rozpočtový rok.

Pri spracovaní stanoviska som vychádzala z predloženého návrhu rozpočtu pre rok 2022, viacročného rozpočtu a programového rozpočtu na roky 2022 až 2024, z hľadiska zákonnosti, ako aj z hľadiska metodickej správnosti a odbornosti jeho zostavenia a predloženia na schválenie obecnému zastupiteľstvu.

Viacročný rozpočet obce Dolná Krupá

Viacročný rozpočet je definovaný v § 9 ods. 1 až 3 zákona č. 583/2004 Z.z.. Podľa § 9 ods.1 je ustanovené, že vo viacročnom rozpočte obce sú vyjadrené zámery rozvoja obce a potrieb jej obyvateľov najmenej na tri rozpočtové roky. Takýto viacročný rozpočet, v našom prípade je to rozpočet na roky 2022, 2023 a 2024 pričom rok 2021 je východiskom pre tvorbu viacročného rozpočtu. Rozpočet obce Dolná Krupá na rok 2022 je záväzný. Tvorba príjmov a výdavkov rozpočtu na roky 2023 a 2024 podľa § 9 ods.4 zákona č. 583/2004 Z.z. nie je záväzná, má len orientačný charakter, ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch. Takýto viacročný rozpočet je strednodobým ekonomickým nástrojom finančnej politiky obce.

Viacročný rozpočet obce Dolná Krupá je zostavený v rovnakom rozsahu členenia ako ročný rozpočet, t. j. vnútorne sa člení na bežný rozpočet, kapitálový rozpočet a finančné operácie a je zostavený v súlade s § 9 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z.z.. Viacročný rozpočet obce Dolná Krupá na rok 2022 až 2024 je spracovaný a predložený na prerokovanie a schválenie v obecnom zastupiteľstve obce Dolná Krupá v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z.z..

Programový rozpočet obce Dolná Krupá

Rozpočet na roky 2022 až 2024 je zostavený a bude sa schvaľovať i v programovej štruktúre v súlade s § 4 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z.z. Programový rozpočet má programovú štruktúru, ktorú tvoria programy, podprogramy, prvky resp. projekty. Každý program obsahuje: zámery, ciele a merateľné ukazovatele. Výdavky sú rozdelené podľa funkčnej a ekonomickej klasifikácie do programov, podprogramov, prvkov resp. projektov. Programový rozpočet obce Dolná Krupá výdavková časť obsahuje 13 programov. Programový rozpočet obce Dolná Krupá na rok 2022 až 2024 je spracovaný a predložený na prerokovanie a schválenie v obecnom zastupiteľstve obce Dolná Krupá v súlade s § 4 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z.z.

A. Východiská spracovania stanoviska k rozpočtu obce Dolná Krupá

Pri spracovaní stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu rozpočtu obce Dolná Krupá na rok 2022, návrhu viacročného rozpočtu obce Dolná Krupá a k programovému rozpočtu obce Dolná Krupá na roky 2022 až 2024 z nasledovných hľadísk:

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade:

- a) so zákonom č. 523/2003 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p., zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o doplnení niektorých zákonov v z.n.p., zákon č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti v z.n.p.
- b) so zákonom č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Tento zákon upravuje rozpočtové určenie, termíny poukazovania, spôsob rozdeľovania a poukazovania výnosu dane z príjmov fyzických osôb podľa Zákona č. 595/2003 Z.z. o dani z príjmov, do rozpočtu obcí a VÚC. Výnos dane rozdeľuje a poukazuje daňový úrad podľa kritérií, ktoré sú ustanovené Nariadením vlády SR č. 668/2004 Z.z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy, ktoré bolo novelizované NV SR č. 519/2006 Z.z..
- c) so zákonom č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z.n.p., na základe ktorého v súlade s § 2 ods. 2 predmetného zákona bolo vydané VZN o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady a poplatku za miestny rozvoj,
- d) so zákonom č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z.n.p. a ostatné súvisiace právne normy.

1.2. Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami obce

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s VZN, ktoré boli prijaté a schválené OZ obce Dolná Krupá.

1.3. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce Dolná Krupá

Návrh programového rozpočtu bol zverejnený v obci obvyklým spôsobom na úradnej tabuli obce dňa 12.11.2021 v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p.

1. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Obce musia rešpektovať rozpočtovú klasifikáciu, Opatrenie MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v z.n.p., ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu na roky 2022 až 2024 obsahuje údaje o zámeroch a cieľoch obce, čím sa zvýšila informačná hodnota tohto dokumentu. Návrh rozpočtu na rok 2022 je vypracovaný v súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024.

B. Východisko tvorby návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu vychádza zo schválených východísk rozpočtu verejnej správy na rok 2022 a z vývoja hospodárenia obce Dolná Krupá v roku 2021 a v predchádzajúcich sledovaných rokoch 2020 a 2019. Na základe východiskových ukazovateľov bol spracovaný rozpočet na rok 2022. V zmysle rozpočtových pravidiel musí byť rozpočet zostavený ako vyrovnaný alebo prebytkový.

C. Tvorba návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu je spracovaný podľa § 9 ods. 1 zákona č. 583/2004 Z.z. sa rozpočet člení:

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok - rok 2022,
- b) rozpočet na rok nasledujúci – rok 2023,
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – rok 2024.

V súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z.z. je viacročný rozpočet na roky 2022 až 2024 vnútorne členený na:

- a) bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- b) kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- c) finančné operácie.

Vo viacročnom rozpočte na roky 2022 až 2024 sú vyjadrené finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k zriadeným a založeným právnickým a fyzickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu.

D. Charakteristika návrhu rozpočtu

Na schválenie obecnému zastupiteľstvu v Dolnej Krupej je predložený návrh rozpočtu obce Dolná Krupá na rok 2022 (Príloha: Návrh - Programový rozpočet Obce Dolná Krupá na roky 2022, 2023, 2024).

1. Rozpočet príjmov:

1.1. Bežné príjmy - Daňové príjmy

Tvorila najstabilnejšiu a najvýznamnejšiu zložku rozpočtu. Najväčší podiel na náraste daňových príjmov má:

a) výnos dane poukazovanej územnej samospráve zo štátu, tzv. podielová daň zo štátneho rozpočtu. Výnos dane je stanovený zákonom č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve.

b) daň z nehnuteľností

c) ďalej je to poplatok za komunálny odpad a drobný stavebný odpad, poplatku za miestny rozvoj,

d) daň za umiestnenie jadrového zariadenia

Nedaňové príjmy

príjmy sú tvorené príjmami z podnikania a z vlastníctva majetku, z prenajatých budov, z administratívnych poplatkov, príjmy z poplatkov a platby z nepriemyselného a náhodného predaja služieb, úroky z tuzemských vkladov, z výťažkov lotérií...

1.2. Bežné výdavky podrobnejšie rozčlenené podľa programov v programovom rozpočte

1.3. Kapitálové príjmy - sú rozpočtované.

1.4. Kapitálové výdavky - sú rozpočtované.

1.5. Finančné operácie - sú súčasťou rozpočtu, FO príjmové - sú kryté z RF a bankovým úverom.

2. Rozpočet obce na rok 2022 je zostavený nasledovne:

Príjmy bežný rozpočet rok 2022	+ 1 635 999,00 eur
Výdavky bežného rozpočtu rok 2022	- 1 529 005,00 eur
Bežný rozpočet rok 2022 (BR)	+ 106 994,00 eur prebytok bežného rozpočtu
Príjmy kapitálový rozpočet rok 2022	10 000,00 eur
Výdavky kapitálový rozpočet rok 2022	- 768 819,00 eur
Kapitálový rozpočet rok 2022 (KR)	- 758 819,00 eur schodok kapitál. rozpočtu
Finančné operácie príjem	+ 700 000,00 eur z RF obce, bankový úver
Finančné operácie výdaj	- 48 175,00 eur splátka úveru, poplatky
Finančné operácie rok 2022 (FO)	+ 651 825,00 eur
Prebytok bežného rozpočtu 2022	+ 106 994,00 eur
Schodok kapitálového rozpočtu 2022	- 758 819,00 eur
Finančné operácie 2022	+ 651 825,00 eur
Saldo	0,00 eur

Rozpočet rok 2022 **príjem** + 1 635 999,00 eur BR + 10 000,00 eur KR +700 000,00 FO = + 2 345 999,00 eur
mínus výdaj - 1 529 005,00 eur BR - 768 819,00 eur KR - 48 175,00 FO = - 2 345 999,00 eur

Rozpočet obce spolu so školstvom je vyrovnaný: Príjmy + 2 345 999,00 eur = Výdavky - 2 345 999,00 eur

E. Zhrnutie

Rozpočet obce Dolná Krupá na rok 2022, viacročný rozpočet a programový rozpočet obce Dolná Krupá na roky 2022 až 2024 je spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2003 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. a zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o doplnení niektorých zákonov v z.n.p., so všeobecne záväznými právnymi predpismi a internými predpismi obce.

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v z.n.p.

Rozpočet obce je základným nástrojom finančného hospodárenia v príslušnom rozpočtovom roku, ktorý je zhodný s kalendárnym rokom, pričom rozpočet vyjadruje samostatnosť hospodárenia obce.

Rozpočet obce ako celok podľa zákona č. 583/2004 Z.z o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o doplnení niektorých zákonov v z.n.p., sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový. Vnútorne členený rozpočet je obec povinná zostaviť ako vyrovnaný alebo prebytkový.

Rozpočet obce Dolná Krupá na rok 2022 je vyrovnaný.

Podľa § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z.z. kapitálový rozpočet sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový, pričom je tu možnosť zostavenia aj ako schodkového za podmienky, že tento schodok možno kryť zostatkami finančných prostriedkov z minulých rokov, rezervný fond, návratnými zdrojmi financovania, úverom alebo je tento schodok krytý prebytkom bežného rozpočtu v príslušnom rozpočtovom roku.

Programový rozpočet má programovú štruktúru, ktorú tvorí 13 programov, podprogramy, prvky resp. projekty. Každý program obsahuje: zámery, zodpovednosť, ciele a merateľné ukazovatele v súlade s § 4 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z.z o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Rozpočet obce Dolná Krupá na rok 2022 až 2024 bol verejne sprístupnený v obci spôsobom obvyklým v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p.

V súlade s § 4 ods. 4 zákona 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy súčasťou rozpočtu obce je rozpočet rozpočtovej organizácie obce t.j. ZŠ s MŠ Dolná Krupá.

Pri zostavení rozpočtu obce Dolná Krupá boli dodržané podmienky v súlade so zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o doplnení niektorých zákonov v z.n.p., so všeobecne záväznými právnymi predpismi, v súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024 a inými zákonnými predpismi.

Na základe vyššie uvedených skutočností o d p o r ú č a m obecnému zastupiteľstvu v Dolnej Krupej predložený návrh rozpočtu obce Dolná Krupá na rok 2022 uznesením OZ s c h v á l i t' (§ 11 ods. 4 písm. b) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení), rozpočet obce na rok 2022 je záväzný.

Návrh rozpočtu obce Dolná Krupá na roky 2023 a 2024 uznesením OZ zobrať na vedomie (§ 9 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy), rozpočet obce na roky 2023 a 2024 nie je záväzný.

V Dolnej Krupej dňa 21. 11. 2021

Ing. Mária Vadovičová
hlavný kontrolór obce Dolná Krupá